

АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей»

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАУЧНО–ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ИНСТИТУТ ПРИБОРОСТРОЕНИЯ»

Приложение № 1
к Антискоррупционной политике
АО «ГосНИИП»

ПОЛОЖЕНИЕ
о проведении антискоррупционной экспертизы
локальных нормативных актов и договоров
в АО «ГосНИИП»

Москва
2019

1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1 Настоящее положение «О проведении антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов и договоров (далее – Антикоррупционная экспертиза) в Акционерном обществе «ГосНИИП» (далее – Положение) разработано в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Антикоррупционной политикой Акционерного общества «ГосНИИП» (далее – Антикоррупционная политика), утвержденной приказом Генерального директора Акционерного общества «ГосНИИП» (далее – Институт) от 31.01.2019 № 26, иными нормативными правовыми актами и локальными актами Института и устанавливает процедуру проведения Антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов и договоров в Институте.

Настоящее Положение является составной и неотъемлемой частью Антикоррупционной политики Института.

1.2 Целями Антикоррупционной экспертизы в Институте являются выявление в проектах локальных нормативных актов и договоров условий для возникновения коррупциогенных факторов и их оценка, разработка рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов.

1.3 Антикоррупционной экспертизе подлежат принимаемые в Институте проекты локальных нормативных актов, регламентирующих вопросы организации, планирования и проведения мероприятий, связанных с осуществлением затрат, а также проекты заключаемых договоров.

1.4 Не подлежат Антикоррупционной экспертизе локальные нормативные акты и договоры, в отношении которых уже проводилась экспертиза, если в дальнейшем в эти локальные акты и договоры не вносились изменения.

1.5 По решению Генерального директора Института Антикоррупционная экспертиза может проводиться в отношении:

- локальных нормативных актов Института, действовавших до утверждения настоящего Положения;
- договоров, заключенных Институтом до введения в действие настоящего Положения.

Антикоррупционная экспертиза локальных нормативных актов и договоров Института проводится в порядке, предусмотренном настоящим Положением для проведения Антикоррупционной экспертизы проектов аналогичных документов.

2 КОРРУПЦИОННЫЕ ФАКТОРЫ

2.1 Коррупционными факторами признаются положения проектов локальных нормативных актов и договоров, которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении и исполнении документов, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики, либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их.

2.2 Коррупциогенными нормами признаются положения проектов документов, содержащие коррупционные факторы.

2.3 Коррупционными являются:

– факторы, связанные с реализацией полномочий должностных лиц Института;

– факторы, связанные с наличием правовых пробелов;

– факторы системного характера.

2.4 Факторы, связанные с реализацией полномочий должностных лиц Института, выражаются:

– в отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решений, наличии дублирующих полномочий должностных лиц Института;

– в наличии соответствующей компетенции, позволяющей должностным лицами Института совершать определенные действия в отношении физических и юридических лиц;

– в установлении неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к физическим и юридическим лицам;

– в отсутствии четкой регламентации прав физических и юридических лиц;

– в возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для отдельных физических и юридических лиц по усмотрению должностных лиц Института;

– в нарушении компетенции должностными лицами Института при принятии правовых актов;

– в нарушении компетенции должностными лицами Института при заключении договоров от имени Института;

– в употреблении в договорах неустоявшихся двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

2.5 Факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствуют об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в проекте документа и выражаются:

– в существовании пробела в правовом регулировании, т.е. отсутствии в проекте документа нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и т.д.;

– в отсутствии административных процедур, т.е. отсутствии порядка совершения должностными лицами Института определенных действий, либо одного из элементов такого порядка;

– в отказе от конкурсных (аукционных) процедур, т.е. закреплении административного порядка предоставления права (блага);

– в отсутствии запретов и ограничений для должностных лиц Института, т.е. отсутствии превентивных антикоррупционных норм, определяющих статус (круг (уровень) полномочий и ответственности) должностных лиц Института в коррупциогенных направлениях деятельности;

– в отсутствии мер ответственности должностных лиц Института, т.е. отсутствии норм о юридической ответственности должностных лиц Института, а также обжаловании их действий (бездействия) и решений;

– в отсутствии указания на формы, виды контроля за должностными лицами Института, т.е. отсутствии норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля за действиями должностных лиц Института;

– в нарушении режима прозрачности информации, т.е. отсутствии норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности должностных лиц Института, и порядка получения информации по запросам физических и юридических лиц.

2.6 Факторами системного характера являются факторы, обнаружить которые можно при комплексном анализе проектов локальных нормативных актов и договоров, т.е. нормативные коллизии.

Нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние, между нормами (отдельными положениями договора), создающие для должностных лиц Института возможность произвольного выбора правовых норм (отдельных условий договора), подлежащих применению (использованию) в конкретном случае.

При наличии такого коррупционного фактора коллизии должны устраняться путем отмены или изменения противоречащих друг другу предписаний (условий договора).

3 ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

3.1 Антикоррупционная экспертиза проектов локальных нормативных актов и договоров, заключаемых Институтом, осуществляется должностными работниками юридического отдела Института (далее – ЮО), во взаимодействии с отделом экономической безопасности (далее – ОЭБ).

3.2 Срок проведения Антикоррупционной экспертизы проектов локальных нормативных актов и договоров, заключаемых Институтом, не должен превышать:

– для договоров – срока, предусмотренного Положением о договорной работе в Институте (стандарт П 689.163-2015);

– для локальных нормативных актов – не более 10 (десяти) рабочих дней с даты поступления проекта документа в подразделение.

3.3 Отсутствие коррупционных факторов подтверждается:

– в проектах локальных нормативных актов Института, подписями начальников ЮО, ОЭБ, а в их отсутствие замещающих их работников, а также заместителя Генерального директора по правовым и корпоративным вопросам, и заместителя Генерального директора по режиму и безопасности, на листе согласования;

– в проектах договоров, заключаемых Институтом с помощью системы электронного согласования договоров, электронными подписями начальников ЮО, ОЭБ, а в их отсутствие замещающими их работниками, заместителя Генерального директора по правовым и корпоративным вопросам, и заместителя Генерального директора по режиму и безопасности.

3.4 В случае выявления в представленных проектах локальных нормативных актов Института и/или проектах заключаемых договоров, коррупционных

факторов, вышеуказанные руководители подготавливают соответствующее заключение, в котором указываются выявленные коррупционные факторы и их негативные последствия, а также вносятся предложения об устранении или уменьшении последствий посредством внесения необходимых изменений в указанных документах.

В отношении договоров, заключаемых Институтом, Антикоррупционная экспертиза проводится в порядке согласования договоров, установленном стандартом П 689.163-2015 «Положение о договорной работе» АО «ГосНИИП», утвержденным Генеральным директором 31.03.2015.

3.5 Заключение направляется в структурное подразделение Института, осуществившего подготовку проекта локального нормативного акта или являющееся подразделением–исполнителем договора.

Структурное подразделение Института, разработавшее проект локального нормативного акта, или подразделение–исполнитель договора в течение 5 (пяти) рабочих дней обязано принять меры по устранению коррупционных факторов и повторно внести проект локального нормативного акта или договора на экспертизу.

При наличии разногласий между ЮО, ОЭБ и структурным подразделением Института, осуществившим подготовку проекта локального нормативного акта или являющимся подразделением–исполнителем договора, проект документа передается на рассмотрение Комиссии Института по предупреждению и противодействию коррупции (далее – Комиссия).

3.6 Проведение Комиссией антикоррупционной экспертизы представленных проектов локальных нормативных актов Института и проектов договоров, заключаемых Институтом, осуществляется в соответствии с законодательством о противодействии коррупции, настоящим Положением и иными локальными правовыми актами Института.

4 ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРОВЕДЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

4.1 Должностные лица Института, ответственные за подготовку локальных нормативных актов Института, являющиеся исполнителями договоров, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством и локальными нормативными актами Института, за наличие в локальных нормативных актах и договорах коррупционных факторов и положений, повлекших коррупционные действия должностных лиц Института.

4.2 Должностные лица ЮО, ОЭБ, заместители Генерального директора по правовым и корпоративным вопросам, а также по режиму и безопасности несут ответственность за соответствие заключений, нормам законодательства, регулирующих вопросы противодействия коррупции, и локальными нормативным актам Института.

5 ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

5.1 Настоящее Положение вступает в силу с момента его утверждения приказом Генерального директора Института и действует до его отмены и принятия нового Положения.

5.2 Внесение изменений и дополнений в настоящее Положение осуществляется путём издания приказов Генерального директора Института.

5.3 Настоящее Положение подлежит опубликованию на внутреннем сайте Института.